

## ELECCIONES PRESIDENCIALES COLOMBIA 2026

# Guía Crítica Comparativa de Programas de Gobierno

*Cinco visiones, tres modelos: Firmeza/Orden, Cambio Gradual/Educación y Transformación Estructural/Derechos*

### Candidatos analizados

Abelardo de Espriella · «El Milagro de los Nunca»

Sergio Fajardo · «Cambio. Serio, Seguro»

Paloma Valencia (con Juan Daniel Oviedo) · «111 Puntos»

Iván Cepeda · «El Poder de la Verdad»

Claudia López · «Una Nueva Historia de Soluciones»

Periodo presidencial 2026 – 2030

# Tabla de contenido

## 1. Resumen ejecutivo: tres modelos en disputa

## 2. Mapeo ideológico: ¿qué visión de país propone cada candidato?

- 2.1 Abelardo de Espriella – «El Milagro de los Nunca»
- 2.2 Sergio Fajardo – «Cambio. Serio, Seguro»
- 2.3 Paloma Valencia (con Juan Daniel Oviedo) – «111 Puntos»
- 2.4 Iván Cepeda – «El Poder de la Verdad»
- 2.5 Claudia López – «Una Nueva Historia de Soluciones»

## 3. Comparativo eje por eje

Modelo económico · Regla fiscal y deuda · Energía e hidrocarburos  
Seguridad y justicia · Salud · Educación  
Política social y derechos · Mujeres y cuidado · Tierras y campo

## 4. Análisis transversal: diagnósticos compartidos, soluciones divergentes

- 4.1 Crisis de seguridad
- 4.2 Crisis del sistema de salud
- 4.3 Corrupción
- 4.4 Crisis fiscal y energética
- 4.5 Cuatro coincidencias menos visibles

## 5. Visión sobre las regiones del país

- 5.1 Abelardo: el territorio como frontera por colonizar
- 5.2 Fajardo: regiones administrativas con vocaciones productivas
- 5.3 Paloma + Oviedo: territorios como destinatarios de inversión racional
- 5.4 Cepeda: la «Revolución de los Territorios»
- 5.5 Claudia López: una Colombia de regiones con apuestas explícitas

## 6. Territorios fronterizos: Norte de Santander y Cúcuta

- 6.1 Abelardo: la frontera como línea de seguridad
- 6.2 Fajardo: fronteras como espacios de integración con gerencia presidencial
- 6.3 Paloma + Oviedo: cooperación con EE. UU. y firmeza con Venezuela
- 6.4 Cepeda: el Pacto Catatumbo como compromiso central
- 6.5 Claudia López: Norte de Santander dentro del cluster del conocimiento
- 6.6 Síntesis del eje fronterizo

## 7. Síntesis para un lector crítico

Cinco preguntas para evaluar cualquier programa

## 1. Resumen ejecutivo: tres modelos en disputa

Los cinco programas pueden agruparse en tres familias ideológicas. Esta agrupación es analítica: dentro de cada familia hay matices, alianzas y diferencias de tono importantes.

	<b>Firmeza / Orden</b>	<b>Cambio Gradual / Educación</b>	<b>Transformación Estructural / Derechos</b>
<b>Candidatos</b>	Abelardo de Espriella Paloma Valencia / Oviedo	Sergio Fajardo Claudia López	Iván Cepeda
<b>Diagnóstico</b>	País capturado por crimen, narcotráfico y autoritarismo; desgobierno y desorden fiscal.	Crisis simultáneas (seguridad, salud, fiscal, energética); colapso por improvisación y polarización.	Desigualdad estructural y macrocorrupción heredadas del modelo neoliberal; cambio aún incompleto.
<b>Modelo de desarrollo</b>	Libre mercado pro-empresa, Estado pequeño, autoridad y mano dura; crecimiento del 5–7% anual.	Mercado regulado con Estado eficiente; conocimiento, ciencia y educación como motor; descentralización.	Estado social fuerte, redistribución, soberanía productiva, austeridad republicana, revolución agraria.
<b>Eje simbólico</b>	«Salvar la Patria», «Los Nunca», «Orden y Firmeza»	«Decencia», «Soluciones», «Poner la casa en orden»	«El Poder de la Verdad», «Revolución ética, social, territorial y democrática»

## 2. Mapeo ideológico: ¿qué visión de país propone cada candidato?

### 2.1 Abelardo de Espriella – «El Milagro de los Nunca»

Modelo: derecha conservadora populista con énfasis en autoridad, libre mercado agresivo y «salvación nacional» frente a lo que califica como un país capturado por el crimen y el autoritarismo.

La narrativa central es la confrontación moral: «Los Nunca» (los honestos) frente a «Los de Siempre» (las élites corruptas). El Estado debe encogerse pero el aparato de seguridad debe expandirse drásticamente.

*"Colombia no necesita solo un cambio de gobierno, sino ser salvada de cuatro amenazas: autoritarismo, violencia criminal, corrupción política, penetración del narcotráfico y de las economías ilegales."*

— Programa de Gobierno «El Milagro de los Nunca», propuesta 1

*"La tarea es pasar de administrar escasez a desatar abundancia. No nos resignamos al mediocre crecimiento del 3% anual de los de siempre y creceremos al 7% tal como lo hicieron Corea del Sur y Singapur."*

— Propuesta 6, Economía

### 2.2 Sergio Fajardo – «Cambio. Serio, Seguro»

Modelo: centro tecnocrático y reformista. Apuesta por la educación, la ciencia y la innovación como motor del desarrollo, combinados con un Estado profesional, ético y descentralizado. Rechaza explícitamente los extremos.

*"Decido apostarle a una Nación en la que no seamos unos contra otros. No creo en los extremos. Decido trabajar por un país en el que estemos todos."*

— Introducción, Programa Fajardo

*"Tenemos la tarea de administrar quizás el gobierno más difícil de la historia reciente. Lo haremos con ética, conocimiento, experiencia y vocación absoluta de servicio público."*

— Introducción, Programa Fajardo

La estructura del programa («Crisis – Esperanza – Dignidad») revela la lógica: primero estabilizar lo dañado, luego expandir capacidades y, en paralelo, garantizar derechos sociales con criterios técnicos.

### 2.3 Paloma Valencia (con Juan Daniel Oviedo) – «111 Puntos»

Modelo: derecha modernizadora con vocación tecnocrática gracias a la alianza con Oviedo (exdirector del DANE). Sintetiza autoridad, libre mercado y datos: «Firmeza para estabilizar, Corazón para transformar, Visión para el futuro».

Su lema operativo es «Calle + dato»: el programa promete tableros de NPS ciudadano, IA aplicada al Estado y metas verificables, junto con un endurecimiento explícito de la política de seguridad.

*"Colombia no puede seguir siendo un país donde el miedo manda más que el Estado. Recuperar el territorio significa que, allí donde hoy imponen su ley la extorsión, el microtráfico, el reclutamiento y el control criminal, la autoridad legítima vuelva a mandar con presencia real y sostenida."*

— Punto 1, Seguridad

*"Este gobierno se mide por lo que ejecuta, no por lo que anuncia. Las metas son verificables: crecimiento del 5%, reducción del déficit, cobertura social ampliada."*

— «Así gobernamos», Soluciones, no discursos

## 2.4 Iván Cepeda – «El Poder de la Verdad»

Modelo: izquierda transformadora que se presenta como continuidad y profundización del primer gobierno del Pacto Histórico. Articula tres «revoluciones»: ética, social y territorial, junto con una revolución política y democrática.

*"El cambio no ha terminado; apenas ha comenzado. Las estructuras que produjeron la desigualdad, la corrupción y la violencia siguen presentes y continúan resistiendo las transformaciones que reclama la sociedad."*

— Introducción, Programa Cepeda

*"La corrupción no es la suma de delitos individuales; es una macrocriminalidad que captura instituciones, distorsiona mercados y despoja comunidades. Así como un genocidio no puede reducirse a una suma de homicidios, la gran corrupción no puede abordarse con el tratamiento penal del caso individual."*

— Primera Propuesta: Sistema Nacional contra la Macrocorrupción

La crítica frontal al neoliberalismo es uno de los pilares del documento, vinculándolo directamente al fenómeno de macrocorrupción y a la Ley 100 de 1993 en salud.

## 2.5 Claudia López – «Una Nueva Historia de Soluciones»

Modelo: socialdemocracia urbana, descentralizadora y resolutive. Se ubica explícitamente en una posición «ni izquierda ni derecha», apostando por preservar reformas progresistas pero corrigiendo la gestión del gobierno actual.

*"Las mayorías de Colombia no son 'de izquierda', 'de derecha' o 'de centro'. Esa es una falsa división. Colombia no necesita un agitador sino un líder, no necesita un gobierno de politiqueros sino de soluciones."*

— Introducción, Programa López

Estructura el programa en tres acuerdos: poner la casa en orden (seguridad, finanzas, anticorrupción), cuidar a la gente (igualdad y justicia social) y desarrollo regional sin corrupción (descentralización profunda).

*"A esos logros, vamos a sumar la creación de tres reformas que nadie ha hecho para que la vida alcance y el país produzca: primero, un Sistema Nacional de Cuidado institucionalizado desde los municipios... segundo, el programa de un millón de becas... y tercero, un esquema de apoyo directo, incentivos y crédito para micronegocios."*

— Introducción, Programa López

### 3. Comparativo eje por eje

Las siguientes tablas presentan, en bloques temáticos, las posturas declaradas por cada candidato. Las descripciones combinan formulación textual y síntesis de propuestas; las citas literales aparecen entrecomilladas.

#### Modelo económico

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
<b>Crecimiento meta</b>	7% anual; «pasar de administrar escasez a desatar abundancia».	Reactivación gradual; énfasis en productividad y exportaciones diversificadas, no en una meta simbólica.	5% anual; inversión del 25% del PIB; recuperación del grado de inversión.	Subordinada a la transformación social y a la reforma agraria; no fija meta numérica de crecimiento.	Reactivación con regla fiscal; recortes burocráticos; tributación atada a desempeño macroeconómico.
<b>Papel del Estado</b>	Reducir el tamaño del Estado «hasta en una cuarta parte»; revolución de desregulación.	Estado eficiente, descentralizado, profesionalizado; gasto «por programas» y mérito.	Reducir 25% gastos de funcionamiento de la rama ejecutiva; congelar 30% de OPS; «Estado pequeño, ágil y al servicio de la gente».	Estado robusto, redistributivo y social; «austeridad republicana» (austeridad para el gobierno, no para el pueblo).	Estado que «pague a tiempo, recaude lo justo, no se endeude irresponsablemente»; descentralización profunda al DPR.
<b>Tributación</b>	Reducir carga tributaria; eliminar nómina paralela; modernizar la DIAN con IA.	Modernizar la DIAN, combatir evasión, revisar beneficios tributarios; ajuste fiscal con apoyo multilateral.	Reducir renta empresarial, eliminar impuesto al patrimonio, reducir predial; mini régimen simple para pequeños.	Reformas tributarias progresivas; persecución a la macrocorrupción y recuperación de lo robado como fuente fiscal.	Reglas tributarias atadas a crecimiento del PIB; tasa de renta empresarial baja 2 puntos por cada punto adicional de crecimiento.

#### Regla fiscal y deuda

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
<b>Regla fiscal</b>	Cumplimiento estricto;	Plan de consolidación	Volver a la senda de la	No aborda la regla fiscal	Regla fiscal y «regla de

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
	fortalecer el comité autónomo «al estilo Perú».	fiscal con organismos multilaterales; reducir déficit gradualmente.	regla fiscal; reducir el déficit en \$50 billones sin afectar bienes y servicios.	como ancla; prioriza inversión social y recuperación de lo robado.	crecimiento económico» como guías; gasto total no puede crecer más que ingresos.
<b>Deuda pública</b>	Estabilizar la deuda; ajuste inicial de \$70 billones; meta deuda/PIB <55% en 2030.	Reducir el costo de la deuda con ajuste fiscal y mayor confianza inversionista.	Refinanciar la deuda con cooperación internacional; crédito de largo plazo con multilaterales.	No es un eje central; subordinada a la estrategia productiva y social.	Pago a tiempo de obligaciones; reducir gasto burocrático para liberar capacidad fiscal.

## Energía e hidrocarburos

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
<b>Ecopetrol</b>	«Defender a Ecopetrol como activo estratégico de la Nación.»	«Salvar a Ecopetrol»: nueva gobernabilidad y compra de Nuevos Activos Estratégicos similares al Permian.	«Fortalecimiento inmediato del gobierno corporativo de Ecopetrol.»	No la privatiza; la concibe como palanca de soberanía y de financiación de la transición.	Recuperar valor empresarial; política energética como palanca para saldar la deuda con regiones.
<b>Petróleo y gas</b>	Recuperar exploración y producción; energía nuclear y «licenciamientos express».	Plantas regasificadoras; pilotos de fracking «bajo estrictas evaluaciones técnicas y ambientales independientes».	Reactivación e impulso del fracking; meta de 1 millón de barriles diarios.	«Prohibición del fracking y la exploración y explotación en yacimientos no convencionales.» Profundización de la transición.	«Retomar la exploración de hidrocarburos y realizar pilotos de fracking bajo evidencia científica y riguroso licenciamiento ambiental.»
<b>Transición energética</b>	Subordinada a la seguridad energética; renovables y	1.000 MW nuevos por año; «mientras garantiza el	Energías alternativas + nuclear + hidroeléctricas;	Profundizar la transición; cumplir y superar 51% de	Apuesta por gas, sol y viento; comunidades

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
	nuclear con criterio fiscal.	suministro mediante gas natural, expansión de renovables y exploración responsable de hidrocarburos».	subsidio a pipetas de gas.	reducción de gases de efecto invernadero al 2030.	como «socias» de los proyectos.

## Seguridad y justicia

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
<b>Enfoque general</b>	Mano dura sin negociación; «¡Con los criminales no habrá negociación!»	Recuperar autoridad democrática «con firmeza y dentro de la ley»; control territorial gradual.	«Plan 30-30»: 30 mil militares y 30 mil policías nuevos; gasto en defensa hacia 4% del PIB.	Política de Seguridad Humana: «la seguridad no se hace contra el pueblo, se hace con el pueblo y para el pueblo».	«Sometimiento del crimen organizado» con Fiscalía Antimafia; reformar la justicia en tres niveles diferenciados.
<b>Acuerdo de Paz</b>	«La Paz Total de Petro no es paz fracasada sino traición a la Patria.»	No menciona la Paz Total como tal; recupera enfoques territoriales (Catatumbo, Cauca, Chocó).	«Cero impunidades»; militarización estratégica; cárceles agropecuarias.	Defensa explícita del Acuerdo de 2016; descentralización del Sistema Integral; búsqueda de salidas negociadas con grupos remanentes.	«El conflicto político armado se acabó con la desmovilización de las FARC»; rechaza tratar grupos actuales como actores políticos.
<b>Justicia</b>	Bloque de Búsqueda Anticorrupción dirigido por el Presidente; extinción de dominio exprés; blockchain en contratación.	Jurisdicción Nacional Digital; despolitización de Fiscal, Procurador, Contralor y magistrados; convocatorias públicas.	Endurecimiento de penas para reincidentes; ley contra prácticas dilatorias; 22.000 cupos penitenciarios; juzgados de	Sistema Nacional contra la Macrocorrupción con Unidad Nacional especializada; reparación a víctimas de la corrupción; legalización	Fiscalía Antimafia con «mínimas garantías y máximas sanciones» para mafias; justicia ordinaria; justicia restaurativa con

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
			«una familia, un solo juez».	regulada del cannabis y la hoja de coca.	alcaldías; tribunal especial para contratación pública.

## Salud

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
<b>Diagnóstico</b>	«Crisis humanitaria en salud»; 2.436 fallecimientos por barreras evitables; cartera hospitalaria de \$24 billones.	«El sistema de salud ha colapsado»; reorganizar para garantizar acceso oportuno y sostenibilidad.	«La salud siga siendo una angustia diaria para millones de familias»; 10 millones de atenciones represadas.	«El sistema en el que el Estado paga, pero los privados mandan»; reforma a la salud democrática para revertir la Ley 100.	«Atención fragmentada, demoras en tratamientos, filas eternas»; transformación ética, estructural y operativa.
<b>Solución</b>	Plan de choque de \$10 billones; revisar UPC; preservar lo privado; topes a costos administrativos de EPS.	Puesto de Mando Presidencial; auditorías a EPS; recálculo técnico de la UPC; fortalecer Atención Primaria; talento humano formalizado.	PMU 24/7; resolver 10 millones de atenciones represadas en 100 días; ajuste de UPC para 2027; sistema mixto y solidario público-privado.	Reforma estructural; sacar adelante la reforma a la salud aprobada; lógica de derechos no de mercado.	«Sistema Mixto e Integral de Salud»; pago de deudas; cierre del modelo basado únicamente en aseguramiento.

## Educación

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
<b>Visión</b>	Ciclos cortos en IA y cuarta revolución industrial; evaluación	STEAM, matemáticas como proyecto nacional, formación dual;	Libertad de elección con bonos educativos; 187.000 cupos	Reforma a la educación pública; cierre de brechas;	«Un millón de becas de educación y trabajo» para jóvenes,

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
	docente; Universidad Virtual en Casa.	recuperar Icetex y SENA.	en colegios en concesión; ICETEX paga según ingresos.	universidad como derecho.	mujeres y mayores de 50.

## Política social y derechos

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
Eje	Asistencia focalizada vía cruce Sisbén IV-DIAN; cosecha solidaria contra el hambre; programa País de Propietarios.	Registro Universal de Ingresos; ingreso mínimo garantizado para hogares vulnerables; Sistema Nacional de Cuidado.	Cédula del Hogar; reducir pobreza multidimensional de 12,7% a 7%; semilla de ahorro pensional al nacer.	Política social como «centro» del programa; superación estructural de la pobreza y la desigualdad.	Sistema Nacional de Cuidado institucionalizado desde los municipios; tres reformas pendientes.

## Mujeres y cuidado

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
Enfoque	Violencia contra la mujer como problema de orden público; rutas judiciales en 72 horas; fondo de \$500.000 millones.	Comisarías de familia fortalecidas; salud reproductiva; mujeres y jóvenes en el centro del crecimiento empresarial.	Cierre de brechas con autonomía económica; subsidio a mujeres cabeza de hogar vía billetera digital; títulos de tierra a nombre de mujeres.	Erradicar el patriarcado como objetivo de gobierno; protección integral; ampliación de derechos sexuales y reproductivos.	Sistema Nacional de Cuidado como reforma estructural; redistribución del trabajo no remunerado.

## Tierras y campo

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
<b>Estrategia</b>	«Acabar la falsa reforma agraria y volver propietario al campesino»; 2 millones de nuevas hectáreas; Mato Grosso colombiano en la Altillanura.	Política de Desarrollo Productivo Agropecuario (PDPA); catastro multipropósito; 50% de pequeños y medianos productores en cadenas modernas.	3 millones de hectáreas formalizadas; entrega con proyectos productivos; títulos a nombre de mujeres.	«Revolución Agraria»: redistribuir, restituir y recuperar tierras; meta de 1 millón de hectáreas adicionales; soberanía alimentaria.	Modernización del catastro; productividad regional; proyectos en alianza con comunidades.

## 4. Análisis transversal: diagnósticos compartidos, soluciones divergentes

Los cinco programas comparten cuatro grandes diagnósticos. La diferencia decisiva no está en lo que ven, sino en cómo proponen actuar.

### 4.1 Crisis de seguridad

Los cinco coinciden en que el control territorial del Estado se ha debilitado, que las economías criminales han crecido y que la extorsión, el narcotráfico y la violencia rural amenazan la convivencia. Las soluciones, sin embargo, divergen radicalmente:

- **Firmeza/Orden (Abelardo, Paloma):** respuesta militarizada y judicial endurecida. Abelardo plantea «destruir las 330.000 hectáreas de coca», «desmontar milicias y poderes coercitivos paralelos» y un Bloque de Búsqueda Anticorrupción. Paloma promete el «Plan 30-30», fumigación, y una ley para «regular la protesta social y castigar el vandalismo».
- **Cambio gradual (Fajardo, Claudia):** fortalecimiento institucional con enfoque territorial. Fajardo habla de «recuperar la autoridad democrática con firmeza y dentro de la ley», 40.000 nuevos policías y planes regionales en Catatumbo, Cauca y Chocó. Claudia propone una Fiscalía Antimafia y reforma a la justicia en tres niveles diferenciados.
- **Transformación estructural (Cepeda):** Política de Seguridad Humana centrada en eliminar las causas sociales de la violencia. «La extrema derecha ha pretendido imponer la idea que solamente la mano dura puede garantizar seguridad. Pero, la historia de nuestro país muestra la falsedad de ese mito.» Defensa cerrada del Acuerdo de Paz y de las negociaciones con grupos remanentes.

### 4.2 Crisis del sistema de salud

Los cinco describen una crisis (filas, falta de medicamentos, deuda hospitalaria, EPS intervenidas), pero sus diagnósticos de fondo y sus correctivos son contrapuestos:

- **Cepeda atribuye el problema directamente al modelo:** «[Uribe] privatizó el sistema de atención en salud con la Ley 100 de 1993, que convirtió este derecho fundamental en negocio», y por tanto «tenemos que sacar adelante una reforma a la salud de carácter democrático».
- **Abelardo y Paloma defienden el sistema mixto:** Abelardo propone un «plan de choque de \$10 billones», corregir la UPC y «hacer una transición responsable que preserve lo que funciona». Paloma propone «recuperar el sistema mixto y solidario de salud» con inyección de \$9 billones.
- **Fajardo y Claudia plantean reformas técnicas y graduales:** Puesto de Mando Presidencial, recálculo técnico de la UPC, auditorías independientes, fortalecimiento de Atención Primaria. Claudia añade un «Sistema Mixto e Integral de Salud y Cuidado».

### 4.3 Corrupción

Los cinco programas la identifican como amenaza existencial. Las cifras coinciden en magnitudes (decenas de billones desviados), pero las arquitecturas de respuesta son distintas:

- **Bloque presidencial / lista negra (Abelardo, Paloma):** Bloque de Búsqueda contra la Corrupción dirigido por el presidente; blockchain en contratación; «correo personal» de la presidenta para denuncias; cero cargos para personas con condenas.
- **Agencia técnica y reformas institucionales (Fajardo, Claudia):** Agencia Anticorrupción, ley de lobby, Tablero de la Transparencia, contratación abierta y trazable, despolitización del Procurador, Contralor y Fiscal.
- **Sistema Nacional contra la Macrocorrupción (Cepeda):** Unidad especializada en la Fiscalía, juzgamiento de la corrupción como macrocriminalidad, reparación integral a víctimas, recuperación territorial de lo robado.

#### 4.4 Crisis fiscal y energética

Los cinco aceptan que la deuda y el déficit han crecido y que el sector eléctrico del Caribe está en crisis. Las divergencias estructurales están en el manejo de Ecopetrol y en si reabrir o no la exploración de hidrocarburos:

- **Reactivación extractiva agresiva:** Paloma propone fracking, 1 millón de barriles/día y "sacar nuestro petróleo, gas y carbón". Abelardo aboga por exploración exprés y energía nuclear.
- **Reactivación con candados ambientales y técnicos:** Fajardo y Claudia abren la puerta a pilotos de fracking «bajo evidencia científica y riguroso licenciamiento»; impulsan renovables agresivamente.
- **Profundización de la transición sin fracking:** Cepeda propone «la prohibición del fracking y la exploración y explotación en yacimientos no convencionales» y comunidades energéticas en barrios populares y zonas rurales.

#### 4.5 Cuatro coincidencias menos visibles

Más allá de los grandes ejes, hay convergencias que cruzan ideologías:

- Sistema Nacional de Cuidado: aparece en los programas de Fajardo, Claudia, Cepeda e incluso, con otro nombre, en Abelardo (registro nacional del cuidado).
- Catastro multipropósito y formalización rural: tema técnico compartido por Fajardo, Cepeda, Claudia y Paloma.
- Inteligencia artificial aplicada al Estado y a la justicia: aparece en Abelardo, Fajardo, Paloma y Claudia, con grados de intensidad distintos.
- Defensa de Ecopetrol como activo nacional: ningún candidato propone privatizarla; las diferencias están en su orientación estratégica.

## 5. Visión sobre las regiones del país

Más allá del eje seguridad-economía, los cinco programas se diferencian de manera muy nítida en cómo conciben las regiones colombianas: como simple frontera productiva, como sistemas con vocaciones propias, como sujetos políticos o como motores de la economía del conocimiento. La siguiente tabla resume el contraste.

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
<b>Concepción del territorio</b>	El territorio como frontera productiva por explotar; gran apuesta por la Altillanura como «Mato Grosso colombiano».	Las regiones como sistemas con vocaciones productivas propias; siete RAP (Pacífico, Caribe, Amazonía, Santanderes, Llanos, Central, Cafetera) con planes regionales de ordenamiento productivo.	Las regiones como motor de inversión: «cielos abiertos», zonas francas rurales, internet satelital y plan vial campesino de 35.000 km.	«Revolución de los Territorios»: el territorio como casa común, sujeto político y eje de redistribución; rechazo del «modelo de enclave».	«Hacia una Colombia de regiones»: descentralización profunda; convertir el DNP en Departamento de Planeación Regional (DPR); apuestas regionales explícitas y diferenciadas.
<b>Mecanismo institucional</b>	Aprovechar la nueva ley del SGP para descentralizar fiscalmente; transformación del sistema eléctrico de la Costa Caribe.	Gerentes regionales designados por la Presidencia que reportan mensualmente; uso de las RAP como unidad de planeación productiva.	Asignación regional sin lobby de alcaldes en Bogotá; «el dinero del Estado llega a todos en función de sus necesidades».	«Pactos territoriales» (Cauca, Catatumbo, Nariño, Llanos) con presupuesto, cronograma y responsables; cumplimiento integral del Acuerdo de Paz y de los PDET.	DPR + Fondo de Convergencia Regional + presupuestos participativos regionales; SGP de libre inversión decidida por la ciudadanía.
<b>Apuestas regionales explícitas</b>	Altillanura agroindustrial; Costa Caribe energética; nueva apuesta en coco, pasifloras, cereales y ganadería regenerativa.	Catatumbo, Cauca, Chocó, Sierra Nevada, Sur de Bolívar y Guaviare como prioridades; «Altillanura: nuevo polo agroproductivo».	PDET y ZOMAC con prioridad presupuestal; subsidios al primer empleo del 40% en zonas PDET; reforestación	Cauca, Catatumbo, Nariño, Llanos, Putumayo, Amazonía, Pacífico (Tumaco, Buenaventura, Puerto	Caribe: clúster de transición energética y reindustrialización; Llanos/Orinoquía: epicentro agroindustrial; Amazonía: bioeconomía y ETIs; Pacífico/Suroccidente: bionegocios y

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
			priorizada en Amazonía y Chocó biogeográfico.	Tejada) tratados como sujetos centrales del programa.	seguridad; Región Central + Santanderes: economía del conocimiento.
<b>Relación campo-ciudad</b>	El campo se ve como gran reserva productiva; «volver propietario al campesino»; meta de 2 millones de hectáreas y 600.000 empleos rurales.	Vías terciarias (20.000 km), ciudades intermedias y trayectorias productivas que conecten lo rural con lo urbano.	Plan vial campesino + paneles solares e internet satelital para zonas marginadas; movilidad sostenible (metros, trenes de cercanías) en grandes ciudades.	«Integración verdadera del campo y la ciudad» mediante reforma agraria, justicia agraria y derechos políticos del campesinado (mesas de votación cercanas).	Ciudades intermedias como nodos estratégicos; vías rurales atadas a las concesiones nacionales; Regiotram, metro de Bogotá, túnel del Toyo.

## 5.1 Abelardo: el territorio como frontera por colonizar

La visión territorial de «El Milagro de los Nunca» es esencialmente productivista. El campo aparece como una despensa subexplotada que requiere seguridad, propiedad privada y agroindustria a gran escala. La gran apuesta espacial es la Altillanura.

*"Ampliar la frontera agrícola productiva de Colombia en 1,5 millones de hectáreas siendo el candidato que lograra el Mato Grosso Colombiano en la altillanura y una nueva apuesta en grande en coco, pasifloras, cereales y ganadería regenerativa."*

— Propuesta 11, *El campo de la Patria Milagro*

## 5.2 Fajardo: regiones administrativas con vocaciones productivas

El programa de Fajardo es el más sistemático en términos de planeación territorial. Aprovecha las RAP existentes y propone planes integrales por subregión, con gerentes presidenciales que rinden cuentas mensuales.

*"Para cada región haremos planes de ordenamiento productivo aprovechando las Regiones Administrativas y de Planificación (RAP): Pacífico, Caribe, Amazonía, Santanderes, Llanos, Central y Cafetera."*

— Programa Fajardo, *Desarrollo productivo*

*"Planes de desarrollo integral de seguridad y bienestar territorial. Enfocados en regiones como Catatumbo, Cauca, Chocó, Guaviare, Sierra Nevada de Santa Marta y Sur de Bolívar... la*

*coordinación de estos planes por equipos interinstitucionales liderados por gerentes regionales designados por la presidencia, quienes reportarán mensualmente los avances."*

— Programa Fajardo, Seguridad

### 5.3 Paloma + Oviedo: territorios como destinatarios de inversión racional

La visión territorial es fundamentalmente económica: conectar las regiones, acelerar concesiones 4G y 5G, llevar internet satelital a zonas marginadas, dar prioridad a PDET y ZOMAC.

*"Plan vial campesino: intervendremos 35.000 km de vías rurales: 10.000 km de nuevas vías terciarias [y] 25.000 km de mantenimiento de emergencia, preventivo y rutinario con maquinaria amarilla que pagará el Gobierno nacional y que pondrá al servicio de los alcaldes."*

— 111 Puntos, Desarrollo de infraestructura

*"Los municipios que no son PDET ni ZOMAC y que tienen pobreza y albergan víctimas también serán receptores de inversión amplia por parte del Estado."*

— 111 Puntos, punto 94

### 5.4 Cepeda: la «Revolución de los Territorios»

Es el programa con la elaboración más extensa y militante sobre lo regional. Concibe el territorio como sujeto histórico, no solo como espacio geográfico, y plantea que el cambio nacional sólo es posible si nace desde las regiones.

*"El territorio no es solo un espacio geográfico. Es como bien lo ha dicho el Papa Francisco, nuestra casa común. [...] No es cierto que los territorios hayan sido simplemente «olvidados» por el Estado. [...] En muchos casos ha habido una presencia activa del Estado al servicio de intereses ajenos a las comunidades y contra las comunidades."*

— Cepeda, La Revolución de los Territorios

*"Por primera vez, 42 municipios del Cauca están unidos en una agenda común de desarrollo, agrupados en 7 subregiones estratégicas. [...] Hablamos de 205 proyectos estratégicos, con una inversión, óigase bien, de 27.6 billones de pesos."*

— Cepeda, Pacto Territorial del Cauca

### 5.5 Claudia López: una Colombia de regiones con apuestas explícitas por subregión

El programa más detallado en términos de mapa: dedica un capítulo completo a «Apuestas Regionales» con seis subregiones: Caribe, San Andrés y Providencia, Llanos y Orinoquía, Amazonía, Pacífico/Suroccidente, Sur Oriente / Piedemonte Amazónico, y Región Central + Santanderes.

*"La región Caribe se consolidará como el epicentro de la transición energética y la reindustrialización de Colombia, al concentrar el portafolio nacional de energía solar de entrada rápida y el mayor potencial eólico en La Guajira."*

— Programa López, Apuestas Regionales – Caribe

*"Descentralizar el Departamento Nacional de Planeación (DNP) para que pase a ser el Departamento de Planeación Regional (DPR). [...] No más rodilleras y centralismo, y mucho menos corrupción."*

— Programa López, eje 3



## 6. Territorios fronterizos: especial énfasis en Norte de Santander y Cúcuta

Los cinco programas tratan las fronteras de manera desigual: para algunos son línea de control de seguridad, para otros zonas de integración o regiones marginadas que requieren un trato especial. El caso de Norte de Santander, el Catatumbo y Cúcuta es revelador, por ser frontera con Venezuela, escenario del conflicto armado, eje del «Pacto Catatumbo» actual y receptor de migración.

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
<b>Visión de la frontera</b>	No la trata como eje específico; el énfasis es seguridad y soberanía nacional frente a economías ilegales que cruzan fronteras.	Las fronteras «dejarán de ser zonas de abandono para convertirse en espacios de integración económica y cooperación regional»; gabinetes binacionales y comisiones de frontera.	Foco en cooperación con EE. UU. («Escudo de las Américas») y rechazo a dictaduras vecinas; la frontera se aborda desde la seguridad y la diplomacia.	La frontera con Venezuela como zona de paz, reactivación comercial y soberanía frente a despliegues militares extranjeros.	«La mejor defensa y protección de las fronteras es que dejen de ser periferias de abandono y pasen» a integrarse al desarrollo nacional.
<b>Catatumbo / Norte de Santander</b>	No lo nombra explícitamente como prioridad; queda subsumido en la estrategia general de erradicación de coca y recuperación territorial.	Es una de las regiones priorizadas en los planes integrales de seguridad y bienestar territorial; primeras intervenciones en salud.	Subsidio al primer empleo juvenil del 40% en territorios PDET (Catatumbo es uno); militarización estratégica en zonas de riesgo de secuestro.	Compromiso explícito y central con el «Pacto Catatumbo»; se compromete a presidir personalmente sesiones del comité directivo.	Dentro de la región Central + Santanderes; troncal Tibú–Convención–La Mata, doble calzada Pamplona–Bucaramanga; vía de la Soberanía hacia Arauca y Boyacá.
<b>Relación con Venezuela</b>	Implícita: rechazo total a la influencia del régimen y a su penetración en economías ilegales en la frontera.	«Pragmatismo democrático: cero complicidades con el régimen, pero canales diplomáticos abiertos» para fronteras,	«Firmeza democrática regional»: rechazo claro a las dictaduras; «aliado fundamental en la reconstrucción de Venezuela».	Defensa explícita del comercio fronterizo reactivado por el actual gobierno; rechazo a la operación militar de	«Esfuerzos para restablecer la democracia y la libertad en Venezuela»; recuperar la integridad territorial.

	Abelardo	Fajardo	Paloma + Oviedo	Cepeda	Claudia
		transición y comercio.		Trump en la frontera.	
<b>Cúcuta y la economía fronteriza</b>	No la menciona expresamente; el énfasis está en formalizar el control aduanero y atacar el contrabando.	Cúcuta no aparece nominalmente, pero las medidas de comercio binacional y la diplomacia fronteriza apuntan directamente a la región.	Foco en infraestructura nacional y cooperación con EE. UU.; Cúcuta no es destacada de manera específica.	Cúcuta aparece como escenario principal de uno de los discursos programáticos: defensa de los derechos políticos y del Pacto Catatumbo.	Mención explícita de la doble calzada Pamplona–Bucaramanga y la troncal Tibú–Convención–La Mata como infraestructura prioritaria.

## 6.1 Abelardo: la frontera como línea de seguridad

«El Milagro de los Nunca» no dedica una sección específica al Catatumbo o a Cúcuta. La frontera aparece subsumida en la lógica de control territorial, fumigación y extradición. La cifra de 27.000 integrantes de grupos armados ilegales que cita el programa contiene grupos que operan precisamente en la frontera con Venezuela, pero el documento no diferencia geográficamente las respuestas.

## 6.2 Fajardo: fronteras como espacios de integración con gerencia presidencial

*"Política integral de fronteras y presencia marítima. Garantizaremos nuestra soberanía e integridad territorial fortaleciendo la presencia del Estado en las fronteras terrestres y marítimas... mediante el relanzamiento de gabinetes binacionales y comisiones de frontera. Las fronteras dejarán de ser zonas de abandono para convertirse en espacios de integración económica y cooperación regional."*

— Programa Fajardo, Política exterior

*"Con Venezuela mantendremos una política de pragmatismo democrático: cero complicidades con el régimen, pero canales diplomáticos abiertos para poner en marcha una política integral de fronteras, promover la transición democrática y facilitar la reconstrucción económica con oportunidades de comercio."*

— Programa Fajardo, Política exterior

El Catatumbo aparece como una de las regiones prioritarias en los planes integrales de seguridad y bienestar territorial, con intervenciones tempranas en salud (primeros meses de gobierno) y en infraestructura (Transversal del Catatumbo).

*"En el Catatumbo culminaremos la Transversal del Catatumbo y sus conexiones productivas."*

— Programa Fajardo, Infraestructura

## 6.3 Paloma + Oviedo: cooperación con EE. UU. y firmeza con Venezuela

*"Liderazgo en el Escudo de las Américas: solicitaremos la integración de Colombia en el Escudo de las Américas para combatir el narcotráfico con el apoyo tecnológico y de entrenamiento de los Estados Unidos. Retomaremos una cooperación profunda basada en el éxito del Plan Colombia."*

— 111 Puntos, punto 43

*"Firmeza democrática regional: adoptaremos una postura clara de rechazo a las dictaduras y regímenes autocráticos; buscaremos ser un aliado fundamental en la reconstrucción de Venezuela."*

— 111 Puntos, punto 46

Norte de Santander y Cúcuta no aparecen nominalmente. La región queda incluida bajo dos lógicas: la militarización estratégica «en vías y regiones que tengan afectación de movilidad y zonas de riesgo de secuestro» y los incentivos al primer empleo juvenil con prioridad en municipios PDET, donde figura buena parte del Catatumbo.

## 6.4 Cepeda: el Pacto Catatumbo como compromiso central

Es el único candidato que pronunció un discurso programático en Cúcuta y dedicó un capítulo del libro a Norte de Santander. La región aparece como referente histórico de resistencia y como prueba de la continuidad del cambio. La diferencia es de magnitud y de simbolismo: ningún otro programa hace al Catatumbo objeto de compromiso presidencial directo.

*"En Norte de Santander, junto con las comunidades y sus organizaciones, el gobierno creó el programa de transformación territorial más ambicioso que haya tenido el Catatumbo: el Pacto Catatumbo. Un pacto que contempla obras e inversiones capaces de transformar profundamente el espacio vital de las poblaciones... como base material para la construcción de una paz duradera."*

— Cepeda, *Defendamos nuestros derechos políticos* – Cúcuta

*"He venido hoy aquí a comprometerme con ustedes: cumpliré, como jefe de Estado, cada una de las obras y proyectos del Pacto Catatumbo. Y cuando sea elegido mandatario de la nación, presidiré personalmente una de las sesiones estratégicas del comité directivo de este pacto."*

— Cepeda, *discurso en Cúcuta*

Sobre la frontera con Venezuela, Cepeda celebra la reactivación del comercio binacional y, en el contexto de las tensiones con Estados Unidos, denuncia el despliegue militar fronterizo:

*"El gobierno del presidente Donald Trump ha decidido emplazar, en la frontera entre Colombia y Venezuela, una operación militar que no se tenía hasta ahora... América Latina debe seguir siendo una zona de paz y... vamos a defender la paz en nuestra región."*

— Cepeda, *Política exterior*

*"Este gobierno ha reactivado y fortalecido el comercio con Venezuela en la frontera, logrando que el intercambio entre ambos países y entre nuestros pueblos vuelva a florecer, generando oportunidades, empleo y desarrollo para la región."*

— Cepeda, *discurso en Cúcuta*

También menciona específicamente el impulso a la Universidad del Catatumbo como herramienta de transformación regional.

## 6.5 Claudia López: Norte de Santander dentro del cluster del conocimiento

El programa ubica a Norte de Santander junto con Bogotá, Cundinamarca, Boyacá, Antioquia, Eje Cafetero y Santander como parte de la «Región Central y Santanderes», proyectada como motor de la economía del conocimiento, la tecnología, los servicios y la logística avanzada. La frontera misma recibe un tratamiento general:

*"Recuperar el control, protección e integridad de todo el territorio nacional: la mejor defensa y protección de las fronteras es que dejen de ser periferias de abandono y pasen a ser espacios de integración."*

— Programa López, política exterior

En infraestructura, el documento menciona explícitamente proyectos viales clave para la región fronteriza:

*"[La] doble calzada Pamplona a Bucaramanga, la troncal Tibú, Convención, la Mata, entre otras... la culminación de la Vía de la Soberanía para conectar los Santanderes con Arauca y Boyacá."*

— Programa López, Apuestas Regionales – Llanos/Orinoquía y Región Central

La fórmula es de doble vía: integrar a los Santanderes con la economía de servicios y conocimiento del centro del país, sin dejar de invertir en la conexión vial con la frontera y los Llanos.

## 6.6 Síntesis del eje fronterizo

- **Cepeda y Fajardo** ofrecen los enfoques más explícitos sobre el Catatumbo: el primero como compromiso político-simbólico de continuidad (Pacto Catatumbo, Universidad del Catatumbo, comercio con Venezuela), el segundo como prioridad técnica de desarrollo regional con gerencia presidencial.
- **Claudia López** incorpora a Norte de Santander como parte de un cluster económico mayor, con énfasis en infraestructura vial específica (Pamplona–Bucaramanga, troncal Tibú–Convención–La Mata, Vía de la Soberanía).
- **Paloma + Oviedo y Abelardo** no nombran la región específicamente: la subsumen en políticas nacionales de seguridad, cooperación internacional y empleo PDET. La frontera se aborda desde la lógica de soberanía y enfrentamiento con el régimen venezolano, no desde su dinámica social y comercial.
- **Sobre Venezuela** se observan tres posiciones: pragmatismo democrático con canales abiertos (Fajardo, Claudia), rechazo frontal y alianza con Estados Unidos (Paloma, Abelardo) y reactivación comercial sin complicidades, en el marco de una zona de paz latinoamericana (Cepeda).

## 7. Síntesis para un lector crítico

La pregunta determinante para 2026 no es si Colombia debe enfrentar la crisis de seguridad, la crisis fiscal o la crisis de salud — los cinco candidatos lo aceptan — sino qué teoría del cambio se aplica.

	<b>Firmeza / Orden</b>	<b>Cambio Gradual / Educación</b>	<b>Transformación Estructural / Derechos</b>
<b>Causa central de los problemas</b>	Desgobierno, criminalidad organizada, captura del Estado por mafias y narcotráfico.	Improvisación, polarización y debilidad institucional; gestión técnica deficiente.	Modelo neoliberal histórico, desigualdad estructural, captura mafiosa-empresarial.
<b>Solución central</b>	Mano dura, reducción del Estado, libre mercado pro-empresa, mayoría moral.	Estado profesional, descentralización, ciencia y educación, reformas técnicas verificables.	Estado fuerte y redistributivo, reforma agraria, soberanía energética, derechos sociales universales.
<b>Relación con el Acuerdo de Paz</b>	Ambivalente o crítica; rechazo de la Paz Total.	Cumplimiento del Acuerdo y enfoques territoriales; reformulación de la Paz Total.	Defensa explícita y profundización.
<b>Hidrocarburos</b>	Reactivación con licencias express; fracking favorable; energía nuclear.	Reactivación condicionada; pilotos de fracking con candados; aceleración de renovables.	Profundización de la transición; prohibición de fracking y de no convencionales.
<b>Reforma a la salud</b>	Defensa del modelo de aseguramiento mixto; corrección financiera y administrativa.	Reforma técnica y gradual; nuevo orden del sistema; APS y sostenibilidad financiera.	Reforma estructural; cierre del modelo basado en privados que administran lo público.
<b>Lucha anticorrupción</b>	Bloque presidencial, blockchain, extinción de dominio exprés, persecución personalizada.	Agencia Anticorrupción, ley de lobby, datos abiertos, despolitización de órganos de control.	Sistema Nacional contra la Macrocorrupción; tratamiento como macrocriminalidad; reparación a víctimas.

### Cinco preguntas para evaluar cualquier programa

- ¿Quién paga el ajuste fiscal? Subsidios eliminados, beneficios revisados, nuevos impuestos, recortes a programas, recuperación de lo robado: cada candidato responde diferente.
- ¿Cómo se garantiza el suministro energético sin desbordar el cambio climático? La respuesta — fracking, renovables, gas, nuclear, comunidades energéticas — define el modelo país.
- ¿Qué es paz para este candidato? ¿La derrota militar de las economías ilegales, la negociación, o un proceso de transformación social que cierre las causas estructurales?
- ¿Qué tipo de Estado se imagina? ¿Pequeño y tecnológico, eficiente y descentralizado, o robusto y redistributivo?
- ¿Quién es el sujeto del cambio? «Los Nunca» (Abelardo), «las mayorías imparables» (López), las víctimas y movimientos sociales (Cepeda), la decencia y la clase media (Fajardo), o el ciudadano-consumidor con datos (Paloma+Oviedo).

*Documento elaborado a partir de la lectura íntegra de los cinco programas oficiales publicados por las campañas. Las citas se transcriben textualmente; las síntesis fueron contrastadas con los respectivos documentos.*